



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, Волгоград, 400005  
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76  
e-mail: to34@fas.gov.ru

*21.09.2021* № *04-3/6268*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*на ноябрь*

*318*

✓ ФГБУ «Волгоградмелиоводхоз»

ул. им. Рокоссовского, д. 41,  
Волгоград, 400012

АО Агрофирма «Восток»

Промзона, г. Николаевск,  
Волгоградская обл., 404032

Волгоградский Областной Союз  
садоводческих, огороднических  
некоммерческих объединений

ул. Советская, д. 4,  
Волгоград, 400066

ООО «Лидер»

ул. Степная, д. 3, с. Ленинское,  
Николаевский р-н, Волгоградская обл.,  
404050

СНТ «Мелиоратор»

ул. им. Вучетича, д. 18А,  
Волгоград, 400031

О направлении копии приказа

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области направляет в ваш адрес копию приказа № 132 от 17.09.2021 о возбуждении дела № 034/01/10-1000/2021 и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (см. приложение).

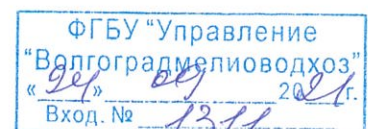
Приложение по тексту: на 2 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя управления

А.П. Великанов

Литвиненко М.Ю.  
(8442) 23 90 86

*мл*  
*Литвиненко Сергей*





УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

17.09.2021

№ 132

**О возбуждении дела и создании комиссии  
по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства**

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» приказываю:

1. Возбудить дело № 034/01/10-1000/2021 по признакам нарушения Федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области» (юридический адрес: 400012, Волгоград, ул. им. Рокоссовского, д. 41, ОГРН 1023402974561, ИНН/КПП 3443009576/344301001) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Создать комиссию для рассмотрения дела № 034/01/10-1000/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Великанов А.П. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Литвиненко М.Ю. – начальник отдела контроля монополистической деятельности и торговли;  
Дьякова А.С. – заместитель начальника отдела контроля монополистической деятельности и



002986

торговли;

Фролов В.П. - заместитель начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

Боброва Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

Пристанскова К.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности и торговли.

3. Назначить лицом, ответственным за обеспечение производства по настоящему делу и контроль за исполнением принятых актов, Дьякову А.С. (в случае ее отсутствия – Пристанскову К.А.; в случае отсутствия последней – Боброву Е.А.).

4. Контроль за рассмотрением дела возложить на заместителя руководителя управления Великанова А.П.

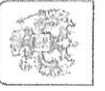
Руководитель управления



Р.В. Лучников







**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы  
по Волгоградской области

ул. 7-й Гвардейский, д. 12, Волгоград, 400005  
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76  
e-mail: o334@fsv.gov.ru

26.06.2022 № 04-8/3456

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБУ «Волгоградмелиоводхоз»  
Ул. им. Рокоссовского, д. 41,  
Волгоград, 400012

АО Агрофирма «Восток»

Промзона, г. Николаевск,  
Волгоградская обл., 404032

Волгоградский Областной Союз  
садоводческих, огороднических  
и некоммерческих объединений

Ул. Советская, д. 4,  
Волгоград, 400066

ООО «Лидер»

Ул. Степная, д. 3, с. Ленинское,  
Николаевский р-н, Волгоградская  
обл., 404050

СНТ «Мелиоратор»

Ул. им. Вучетича, д. 18А,  
Волгоград, 400031

Комитет сельского хозяйства  
Волгоградской области

Ул. Коммунистическая, д. 19,  
Волгоград, 400131

**РЕШЕНИЕ**

о прекращении дела № 034/01/10-1000/2021  
о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 24 мая 2022 года  
Решение в полном объеме подготовлено 06 июня 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Волгоградской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:



Гаджиевой А.В. – председателя Комиссии, заместителя руководителя  
Управления:  
Литвиненко М.Ю. – члена Комиссии, начальника отдела контроля  
мониторинговой деятельности и торговли,  
Фролова В.П. – члена Комиссии, заместителя начальника отдела контроля  
мониторинговой деятельности и торговли.

рассмотрев дело № 034/01/10-1000/2021 о нарушении антимонопольного  
законодательства по признакам нарушения Федеральным государственным  
бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и  
сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области» (далее –  
ФГБУ «Волгоградмелиоводхоз») (ИНН 3443009576, ОГРН 1023402974561,  
зарегистрировано по адресу 400012, Россия, Волгоградская обл., г. Волгоград, ул.  
им. Рокоссовского, 41) п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-  
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),  
выразившегося в установлении необоснованном увеличении платы за услуги по  
подаче воды потребителям в 2021, в присутствии на заседании комиссии:  
Семеновко Дмитрия Яковлевича – представителя ФГБУ  
«Волгоградмелиоводхоз» по доверенности от 12.08.2021 № 35;  
в отсутствие иных лиц, участвующих в рассмотрении дела, извещенных  
надлежащим образом о дате и месте рассмотрения дела,

**УСТАНОВИЛА:**

Поводом для возбуждения дела послужили поступившие заявления (вх.  
6437 от 17.06.2020, 6540 от 21.06.2021, 6817 от 28.06.2021, 6503 от 22.06.2021,  
6437 от 17.06.2020, 6540 от 21.06.2021, 6817 от 28.06.2021, 6503 от 22.06.2021,  
выразившегося в необоснованном повышении цен на услуги водопользования в  
2021 в Светлоярском и Николаевском районе.

Заявители указывали на необоснованное повышение тарифов в 2021 году (в  
сравнении с 2020 годом) на услуги по подаче воды в Николаевском районе и  
Светлоярском районе.

В рамках рассмотрения указанных заявлений Управлением в адрес ФГБУ  
«Управление «Волгоградмелиоводхоз» был направлен запрос о предоставлении  
информации, касающейся обоснования повышения тарифов в 2021 году.

Согласно информации, представленной ФГБУ «Управление  
«Волгоградмелиоводхоз» Управлением установлено повышение тарифов в 2021

037427

году (в сравнении с 2020 годом) на услуги по подаче воды для сельскохозяйственных производителей в Николаевском районе на 12 %, в Светлогорском районе для сельхозпроизводителей на 13,68 %, для прочих потребителей на 29,93 %. Вместе с тем, затраты филиала ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» в Николаевском районе выросли, а в Светлогорском районе снизились. ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» в качестве обоснования увеличения стоимости услуг связывает со снижением размера финансирования из федерального бюджета. ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» обоснование роста стоимости услуг по подаче воды в Светлогорском филиале не представлено.

На основании вышеизложенного Волгоградским УФАС России был издан приказ от 17.09.2021 № 132 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела № 034/01/10-100/2021 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссией установлено следующее:

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недолучение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая формируется в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остается неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара;

2) путем поддержания или снижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились;

б) состав продавцов или покупателей товара обуславливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения цены товара в сторону уменьшения.

Для проверки обоснованности стоимости услуг ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» истребована информация, в том числе:

- подробный расчет себестоимости (плановой и фактической) услуг по подаче воды (по каждому филиалу ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз», по каждой категории водопользователей) за период 2019-2021;

- подробный расчет плана водопользования за период 2019-2021 (по каждому филиалу ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз»), согласованный с комитетом сельского хозяйства Волгоградской области, с указанием заявленной хозяйствующими субъектами площади орошаемых земель, объема водопотребления, наименования хозяйствующих субъектов и документов, подтверждающих необходимость подачи воды в указанном объеме (заявки, письма и т.д. по плану водопользования хозяйствующими субъектами);

- информацию о составе покупателей (водопотребителей) за период 2019-2021 (отдельно за каждый год);

- информацию о том, как изменились фактические расходы, необходимые для оказания услуг по подаче воды в 2019, 2020, 2021 годах (по каждому филиалу ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз») в стоимостном и процентном соотношении;



- информации о том, как изменились условия для оказания услуг по подаче воды в 2019, 2020, 2021.

- фактический объем оказанных услуг по подаче воды за период 2019 истекший период 2021 (отдельно за каждый год) с указанием категории потребности в натуральном и стоимостном выражении;

- плановый и фактический объем оказанных услуг по подаче воды в Нижегородском, Светловском районах за период 2019 истекший период 2021 (отдельно за каждый год) по каждому потребителю в натуральном и стоимостном выражении.

Также в рамках рассмотрения дела Управление запрошена информация у лиц, участвующих в деле:

Из материалов представленных ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» и лиц, участвующих в деле установлено следующее.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (далее - Закон № 4-ФЗ) мелиоративные мероприятия - проектирование, строительство, эксплуатация и реконструкция мелиоративных систем (комплекс взаимосвязанных гидротехнических и других сооружений и устройств, обеспечивающих создание оптимальных водного, воздушного, теплого и питательного режимов почв на мелиорированных землях) и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, обводнение пастбищ, создание систем защитных лесных насаждений, проведение культуротехнических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв, научное и производственно-техническое обеспечение указанных работ.

Ст. 33 Закона № 4-ФЗ установлено, что финансирование мелиорации земель (мелиоративных мероприятий) осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему управление сельским хозяйством, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет средств собственников, владельцев и пользователей мелиорируемых (мелиорированных) земель, кредитов банков и других не запрещенных законом источников.

Учреждение является унитарной некоммерческой организацией, созданной в форме федерального государственного бюджетного учреждения и не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Учреждение вправе заниматься приносящей доход деятельностью, оказывать услуги по подаче воды водопользователям, сельскохозяйственным товаропроизводителям и населению.

Расчет размера стоимости услуг по подаче осуществляется на основании ч. 2 ст. 33 Закона ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз».

Формирование размера платы осуществляется с определения объема подачи воды на предстоящий год.

Стоимость услуг по подаче воды устанавливается по каждому филиалу ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» исходя из технологических особенностей оросительных систем: количества насосных станций и гидротехнических сооружений, протяженности каналов, трубопроводов, инспекторских дорог, объема подованной воды в соответствии с планом водопользования, энергопотребления водоподопашного оборудования.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Минсельхоз России) от 18 февраля 2013 г. № 79 утверждён Порядок определения платы за оказание федеральным государственным бюджетным учреждением в области мелиорации, находящимся в ведении Минсельхоза России, гражданам и юридическим лицам услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности федерального государственного бюджетного учреждения (далее - Порядок).

Данным приказом детально расписан порядок определения платы за оказание федеральным государственным бюджетным учреждением в области мелиорации, находящимся в ведении Минсельхоза России, гражданам и юридическим лицам услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности федерального государственного бюджетного учреждения. При этом, в пунктах 9, 10, 10.1, 10.2 указанного Приказа прямо установлены все затраты, непосредственно связанные с оказанием платной услуги.

Данный Порядок регламентирует в том числе вопросы отнесения (не отнесения) тех или иных затрат к самостоятельности оказываемых услуг. Соблюден регламентированного Минсельхозом России порядка формирования цены является обязательным для ФГБУ «Волгоградмелиоводхоз».

Согласно п. 6 Порядка размер платы за оказание услуг (выполнения работ) определяется на основе расчета экономически обоснованных затрат на их оказание (выполнение).

В соответствии с п. 10 Порядка при определении самостоятельности оказания платной услуги (выполнения работ) учитываются:

- затраты, непосредственно связанные с оказанием платной услуги (выполнением работ) и потребляемые в процессе ее предоставления;

- затраты на общехозяйственные нужды (затраты, необходимые для обеспечения деятельности учреждения, но не потребляемые непосредственно в процессе оказания платных услуг (выполнения работы)).

Согласно материалам дела №034/01/10-1000/2021 изменение стоимости услуг ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» по подаче воды, оказываемых Николаевском филиале в 2021 в сравнении с 2020 годом составило: для сельхозтоваропроизводителей: 12 %; для прочих водопотребителей: - 32 %.

Вместе с тем, материалами дела подтверждается рост плановых и фактических затрат ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» для оказания услуг по подаче воды в Николаевском филиале в 2021 по сравнению с 2020 годом составил на 38 и 7,67 % соответственно.

Рост стоимости услуг ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» по подаче воды, оказываемых Светлоярским филиалом в 2021 в сравнении с 2020 годом составил:

для сельхозтоваропроизводителей – 13,68 %;

для прочих водопотребителей – 29,93%.

Вместе с тем, для оказания ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» услуг по подаче воды Светлоярским филиалом в 2021 по сравнению с 2020 годом зафиксировано снижение плановых затрат на 17,34 %, но при установленном рост фактических затрат, который составил 22,21%.

Комиссией при рассмотрении дела не установлено обоснованности включения тех или иных затрат. Структура затрат для расчета платы не противоречит требованиям Приказа №79.

Таким образом, расходы, необходимые для производства и реализации товара, в среднем значении, в Николаевском и Светлоярском филиале соответствуют изменению цены товара.

Комиссией также учтено то обстоятельство, что финансовый результат от деятельности Николаевского, Светлоярского филиала ФГБУ «Волгоградмелиоводхоз» согласно отчету о финансовых результатах деятельности учреждения по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021, 01.01.2022 является отрицательным.

Квалифицирующим признаком монопольно высокой является превышение суммы необходимой нормы прибыли.

Материалами дела установлено, что уровень рентабельности, а также методика его расчета для государственных бюджетных учреждений, находящихся

в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, не установлена.

Комиссией установлено, что при расчете размера платы за оказание услуг по подаче воды каких-либо начислений в виде прибыли, рентабельности, плановых начислений и т.д. ответчиком не производится.

Вместе с тем, ФГБУ «Волгоградмелиоводхоз» представлен условный расчет рентабельности.

Согласно пояснениям ответчика для расчета условной рентабельности (ввиду отсутствия нормативных указаний по расчету рентабельности в организациях госсектора) была применена следующая методика:

рентабельность рассчитывается как отношение разницы между доходами и расходами учреждения от оказания платных услуг к общему размеру расходов, осуществленных в рамках приносящей доход деятельности, выраженной в процентах:

при расчете фактической рентабельности взяты фактические доходы и расходы учреждения в соответствии с формой бухгалтерской отчетности 0503721 по ОКУД.

По результатам представленных отчетов Комиссией установлено, что условная рентабельность за 2020 составила в Николаевском филиале – 0,56%, в Светлоярском филиале отрицательная величина 2,58%.

За 2021 условная рентабельность в Николаевском филиале составила 2,67 %; в Светлоярском филиале отрицательная величина 32,68 %.

Для состава нарушения антимонопольного законодательства по п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции необходимы следующие обязательные условия: неправомерные действия хозяйствующего субъекта, доминирующее положение хозяйствующего субъекта, наступление (угроза) наступления негативных последствий.

Состав нарушения антимонопольного законодательства по пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в рассматриваемом случае предполагает совершение занимающим доминирующее положение на рынке хозяйствующим субъектом по установленно монопольно высокой цены на услуги.

Вместе с тем, неправомерных действий со стороны ответчиком комиссией не установлено.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что в действиях ФГБУ «Волгоградмелиоводхоз» отсутствует нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в связи с тем, что стоимость оказываемых услуг не



превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

Расмотрев материалы дела, комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимых условий для квалификации нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в действиях ФГБУ «Волгоградмелиоводхоз».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссиями действиях (бездействиях).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение дела № 034/01/10-1000/2021 о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации по признакам нарушения ФГБУ «Волгоградмелиоводхоз», в связи с отсутствием нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии

А.В. Галжинова

Члены Комиссии

М.Ю. Литвиненко

В.П. Фролов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Дьякова А.С.  
(8442) 23 90 86